

乡村振兴战略下的新时代农村生态治理： 现实困境与路径选择

赵志强

(铁道警察学院 马克思主义教研部, 郑州 450053)

摘要:新时代农村生态治理是实施乡村振兴战略的重要议题,然而,农村生态治理在价值理念、行为主体、技术支撑、生态产业和制度体系等方面存在系统困境。要实现乡村振兴战略的顺利实施,必须突破困境,从以绿色理念引领农村生态治理,构建多元主体协同参与农村生态治理体系,加强生态技术的创新和应用,加快农村生态产业发展,健全农村生态治理制度体系五个维度实现农村生态治理理念、主体、技术、产业和制度的生态化转型,提高农村生态治理能力,尽早实现乡村全方位振兴。

关键词:乡村振兴;新时代;生态治理;生态文明

中图分类号:F323.22

文献标识码:A

文章编号:1673-0429(2020)05-0032-08

doi:10.19742/j.cnki.50-1164/C.200503

乡村振兴战略是在新时代历史坐标中党和国家对乡村发展绘就的宏伟蓝图,是深入推进新时代中国特色社会主义建设的重大战略部署。乡村振兴是一个复杂的系统工程,其中,建设良好的生态环境是乡村振兴战略的重要目标,也是贯穿乡村振兴战略全过程的关键环节。在我国,农村地区占国土总面积的94%以上,截至2019年末,全国农村常住人口55162万人(数据来自中华人民共和国2019年国民经济和社会发展统计公报)。农村地区面积广阔,人口众多,可以说,农村生态文明建设已经成为乡村振兴战略目标顺利实现的全局性问题。当然,当前新时代生态文明建设过程中,农村相对城市的生态文明建设步伐滞后,各种环境问题不断滋生,已经成为制约乡村振兴的突出短板。因此,在乡村振兴战略背景下,加强新时代农村生态治理的研究对推进乡村振兴战略具有十分重要的现实意义。

一、农村生态治理的重要意义

(一) 乡村振兴战略的内在要求

在新时代,优美生态环境的需求是农民对美好生活向往的一个重要内容。^[1]为了实现广大农民群众对美丽乡村的殷切向往,党的十九大报告正式提出在新的历史起点上实施乡村振兴战略,并将实现生态

收稿日期:2020-05-13

作者简介:赵志强(1985—),男,河南滑县人,铁道警察学院马克思主义教研部副教授,研究方向:生态文明建设理论与实践。

基金项目:河南省软科学研究计划项目“新时代县域生态文明体系建设研究”(202400410312);河南省社会科学调研课题“多元主体协同参与生态治理体系建设研究”(SK-2019-3500)。

宜居视为贯穿乡村振兴战略实施全过程的应有之义。2018 年的中央一号文件专门具体描绘了乡村振兴战略的宏伟蓝图,提出到 2035 年农村生态环境根本好转,美丽宜居乡村基本实现,到 2050 年实现包含农村美在内的乡村全面振兴。在全国实施乡村振兴战略,是党中央解决“三农”问题,精准把握近六亿农民群众对美好生活的向往,作出的重大战略部署。乡村振兴战略对实现“两个一百年”的奋斗目标和建设美丽中国意义重大,在整个战略实施过程中,建设生态宜居的美丽乡村是一项极其重要的任务,也充分表明了党中央对新时期我国农村生态环境现状的清醒认识和进行农村生态治理的坚定决心。可以说,生态治理是推进乡村振兴战略不可缺少的重要环节,是大力推进乡村振兴战略的重要突破口和助推器,对乡村振兴起着重要的基础性作用。然而,当前我国农村整体生态环境状况并不理想,环境基础设施建设相对滞后,农村生态环境问题、农业环境污染等问题还比较突出,农村生态环境迫切需要改善,生态环境问题迫切需要解决。打造新时代农村人与自然和谐发展新格局,建设生态宜居美丽乡村是全面实施乡村振兴战略的内在要求,必须加强农村生态环境治理,构建农村生态治理的现代化体系。唯有保护好农村生态环境,筑牢乡村振兴的生态屏障,将新时代农村建设成为望得见青山、看得见绿水的美丽乡村,才能为实现农村社会的全方位振兴打下坚实基础。

(二) 新时代生态文明建设的重要内容

进入新时代,我国的社会主要矛盾发生了转变,人民群众对美好生活的需要日益增长。习近平总书记反复指出:“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天就是幸福,绿水青山就是金山银山。”^[2]²⁴⁴要让良好的生态环境成为最普惠的民生,让人民群众生活的环境处处有绿水青山,就必须推进生态文明建设。党的十九大报告指出:“建设生态文明是中华民族永续发展的千年大计……,要形成节约资源和保护环境的空间格局、产业结构、生产方式、生活方式,还自然以宁静、和谐、美丽。”^[3]生态文明建设已经成为解决新时代社会主要矛盾的有效途径和实现人民群众对美好生活向往的有力保障。要摆脱经济社会发展过程中的生态困境,必须推进生态文明建设;要贯彻落实高质量发展的战略思想,必须推进生态文明建设;要建设美丽中国,必须推进生态文明建设。生态文明建设是新时代中国特色社会主义的重大理论和实践创新,它在“五位一体”的总体布局中具有不可替代的重要地位。我国是一个农业大国,“三农”问题涉及面广,农村地区面积广大,农村人口数量众多。农村生态治理对农村经济社会发展和农民群众生活水平的提高具有重要的影响,与是否能够顺利实现建设美丽中国的奋斗目标具有直接关系。在推进新时代生态文明建设过程中,农村生态治理既是推进新时代农村生态文明的关键环节,又是薄弱环节,而新时代生态文明建设为加强农村生态治理提供了科学的行动指南。因此,农村生态治理不但是实施乡村振兴战略的重要基础,还是新时代生态文明建设重要内容。

(三) 全面建成小康社会的重要环节

进入新时代,我国社会的主要矛盾发生了新的变化。对新时代广大农村来说,随着农民群众生活水平的不断提高,良好的生态环境、美丽的人居环境、干净的饮用水和绿色安全的食品等也渐渐成为农民群众向往美好生活的重要内容,并且这种向往和愿望日益迫切。党的十九大报告正式提出要全面建设小康社会,这是伟大的中国共产党向历史和人民做出的极其庄严的承诺,是要实现的第一个百年奋斗目标。能否全面建成小康社会与全面建设社会主义现代化国家的新征程是否能够起好步、开好局紧密相关,它是新时代中国特色社会主义的重大历史任务。这里的“全面”内涵丰富,它涵盖了经济、社会、文化和生态等各个方面,并注重平衡性和可持续性。习近平总书记指出“小康全面不全面,生态环境质量很关键。”^[4]可见,良好的生态环境是实现全面建成小康社会奋斗目标的自然前提和生态基础。全面建设小康社会的“短板”在农村,农村生态环境治理是新时代农村建设的重点所在,同时也是难点所在。近年来,随着我国生态文明建设和新型城镇化建设的深入推进,城镇的生态环境得到了极大改善,但是农村由于工农业生产带来的生态环境问题依然比较严重,在很大程度上阻碍了全面建成小康社会的前进步伐。我们“不能一边宣布全面建成小康社会,一边生态环境质量仍然很差,这样人民不会认可,也

经不起历史检验。”^[5]因此,新时代农村生态治理是全面建成小康社会不可或缺的重要环节,必须大力加强农村生态治理,推动农业绿色生产和农民绿色生活,改善农村生态环境质量,建设生态宜居美丽乡村,加快全面建成小康社会的步伐。

(四) 推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求

党的十八届三中全会提出:“全面深化改革的总目标是完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。”^[6]党的十九届四中全会又对推进国家治理体系和治理能力现代化进行了重要部署。推进国家治理体系和治理能力是新时代特色社会主义制度和执行能力的集中体现,目的是通过整体的、系统的、全方位的治理机制创新来巩固中国特色社会主义基本制度、推进社会主义公平正义以及实现最广大人民群众的幸福。^[7]生态治理现代化是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容,是其在生态文明建设领域的具体体现。在推进乡村振兴战略的庞大系统工程中,农村生态环境问题层出不穷,生态治理水平不高是最突出的短板。推进治理体系和治理能力现代化为生态治理提供了根本遵循,为保护生态环境和提高生态治理能力注入了不竭动力,对于建设美丽中国和实现乡村振兴战略都具有重要十分重要的意义。努力推进农村生态治理现代化是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然要求,是破解新时期农村生态环境污染问题、建设美丽中国和实现乡村振兴战略的根本之举,定为推动建设美丽中国和实现乡村振兴战略奠定更加坚实的基础。

二、农村生态治理的现实困境

乡村振兴战略为建设美丽乡村带来了前所未有的历史机遇,建设美丽乡村,必须加强农村生态治理。然而,当前农村生态治理还面临着价值理念、行为主体、技术支撑、生态产业和制度体系等现实困境和挑战,制约着乡村振兴战略的顺利实施。

(一) 理念困境:农村生态治理观念滞后

受长期以来以经济建设为中心政策的影响,在以经济效益为首要目标的价值理念指引下,农村经济社会得到了快速发展,但同时也带来了环境污染、生态破坏等一系列问题。农村良好的生态环境对农民群众来说是最公平的公共产品,也是最普惠农民群众的民生福祉。要创造农村良好的生态环境,就必须彰显公平正义的生态治理,由于当前农村发展的价值理念仍重效率轻公平,以至于农民群众无法切实感受到生态文明建设带来的成效。农村基层政府的决定性属性应该是其公利性而不是自利性。然而,在现实中由于农村地区发展相对城镇而言更为滞后,部分农村地区基层政府片面追求经济增长,忽视了农民群众对于良好生态环境的向往。部分基层政府为了经济利益,引进污染企业,破坏生态环境;基层政府的生态环境保护的职能也未有效发挥,有法不依、执法不严的现象依然存在。尽管一直以来我们强调城乡统筹发展,但现实中对农村生态治理的重视程度远远低于城镇,大量的资金、人才投入城镇生态治理中,而农村生态环境治理慢慢趋于边缘化,农村与城镇的生态环境日益加大。同时,由于长期受生活习惯的影响和农村生态教育的缺失,广大农民群众对生态治理的认知不足,生态环境保护意识淡薄,大部分人对自家院落的环境卫生较为注重,缺乏对公共生态环境的保护意识,没有看到生活垃圾对生态环境的危害。在生活方式上缺乏生态环境保护的行动自觉,时有做出破坏生态环境的行为而不自知。导致在生态治理中出现不配合的现象,使得农村治理推动难、效率低、效果差。

(二) 主体困境:农村生态治理主体履责不到位

治理体系和治理能力现代化背景下,实现农村生态治理的主体多元化是对过去政府作为单一主体治理方式的超越。然而,长期以来由于地方政府、企业、社会组织和农民等相关主体在角色定位、责任担当等方面存在利益冲突,使得农村环境治理失灵成为常态。^[8]多元主体素质参差不齐,对农村生态治理缺乏集体认同。这不但表现在多元主体的公共和公平意识缺乏、生态意识淡薄和参与生态治理能力不

足等方面,还表现在多元主体带有比较强的主观性、自利性和随意性,对生态治理的相关制度政策执行力不足,缺乏协同和互助。生态环境作为典型的公共物品,农村生态治理固然离不开多元主体之间共商共治,但是现在基层政府、地方企业、社会组织和农民等主体在实践中未能实现协同治理,成为制约乡村振兴的短板。地方基层政府“主导者”角色缺位,一些地方基层政府仍以经济增长为首要发展目标,对地方企业的污染问题置若罔闻,为了追求短期经济效益而不惜损害生态环境。地方政府部门之间也缺乏有效的协调机制,农村生态治理涉及多个政府部门,各部门间权责划分不明,沟通渠道不畅的现象大量存在。某些地方企业未能履行生态治理的主体责任,它们在追求利润的同时促进了地方经济增长,以至于其在农村生态治理上拿到了很大的话语权,基层地方政府为了经济效益会放任其污染行为,破坏生态环境,进而影响农民群众身体健康。社会组织参与城市生态治理尚不理想,其参与农村生态环境治理能力更是十分有限;而最应该成为农村生态治理主体的农民,却由于受教育水平较低、生态意识淡薄和缺乏有效的参与机制等因素,成为农村生态治理的局外人。

(三) 技术困境:农村生态治理技术薄弱

当前,我国农村生态治理技术支持相对薄弱,由于我国幅员辽阔,东西南北的农业自然资源条件差异明显,其需要自然资源利用及生态治理保护等多种技术的集成,这些技术不但有其共性,还有其差异性,但目前很多地方仍在采取单一的技术模式,无法实现自然资源的高效利用。^[9]比如在缺水地区,要提高水资源利用率,就需要节水技术与农艺技术的集成,但现实中却很难实现。由于我国区域之间气候条件差异性较大,农作物废弃物利用就需要满足区域要求的适宜技术,但事实上这方面做得远远不够,农作物废弃物利用技术的开发基本上是针对某些地区、某些需要进行研发,适宜区域特征的灵活性技术研发未得到足够的重视,导致农作物废弃物利用技术可推广性差,满足不了区域差异需求。农村生活环境治理技术不规范,生活污水方面,虽然目前已有一些农村污水处理技术,但缺乏规范性和标准化,并且已有的技术对区域的适应性较差。生活垃圾方面,目前农村生活垃圾基本采用的是“村收集、乡转运、县处理”的处理模式,但是各种垃圾混在一起由垃圾车拉走,最后处理依旧是传统的填埋方式,还做不到像城市社区一样,由居民进行垃圾分类,最后分类处理。在农村生态治理过程中,能够发挥大作用的现代信息技术也没有得到充分应用。在资金投入方面,政府对农村生态治理技术资金投入有限,而将社会资本引入农村生态治理技术领域又缺乏相应的政策支持,使得农村生态治理技术研发和创新应用无法满足当前农村生态治理的需求。

(四) 产业困境:农村生态产业化水平较低

我国的贫困人口主要集中在广大农村地区,很多农民为了增加收入不惜破坏生态环境,为了节约生产成本而无视绿色环保,改善生存条件和短期获得经济效益仍然是广大农村地区的主流社会诉求。我国农村地区工业基础本来就比较薄弱,东中西部农村生产力发展更是不均衡,中西部与东部地区农村发展差距较大。农村生态产业生产成本未能得到有效合理的调节,结果致使生产的产品整体损耗较高,增加了生产成本,导致产品在价格竞争上没有优势。尤其是中西部农村地区,其主打农产品主要是平原地区的粮油产品和丘陵、山地的经济作物产品,面对激烈的市场竞争,遭遇滞销的现象时常发生。要解决这些难题,一些农村企业为了生存发展不得不进行创新,试图生产一些能够迎合当前绿色消费观念,又能获得一定经济效益的产品。但这无疑要增加其生产成本,导致生产过程损耗增加。成本增加和又要获利的现实使农村企业只能在产品的质量 and 价格上下功夫,进行妥协,使得产品输送到市场上没有明显的性价比,在竞争中没有明显的竞争力。一些农村企业在经营生产收益相对稳定之后,就开始维持现有的企业生产经营运作模式,在一定程度上抵制产品生态化发展,这样一来,一些农村企业发展趋同化的现象不可避免。这一点在山区发展旅游产业中尤为突出,尽管一些发展理念较为先进的地区最初引入了一些比较新颖的旅游项目,一旦有了经济效益,就马上加大同类项目的投入力度,同类旅游产业也会跟风运营,结果是大量的山水旅游景点被开发,其实这些旅游景区的产品和服务内容大同小异,各

地、各景区分散化地进行粗放式经营,形不成特色突出的产业化发展。

(五) 制度困境:农村生态治理制度体系不完善

党的十八大以来,我国加快推进生态文明制度体系建设,到目前已经基本建立了相对完善的生态文明建设制度体系,然而,在农村生态文明建设方面,农村生态治理制度体系依然存在一些不足。首先,农村生态法律体系建设和执行能力不足。现有立法更多地针对工业企业污染的控制、城市生态环境保护及对土壤、海洋和草原等特定区域或领域的特殊保护,专门针对农村生态环境保护的偏少;农村生态法律制度的可操作性不强,生态环境保护执法不到位;农村面积大和农民居住分散的实际情况在客观上增加了执法难度。首先,我国生态环境监察执法在省级以下是垂直化管理,市、县两级的生态环境机构由省级机构直接管理,但是,基层乡镇生态环境机构人员缺失,执法管理水平较低。由于我国农村熟人社会的性质,生态环境保护执法在农村很容易受到干扰,影响执法的严肃性和公正性。其次,基层政府绩效考核体制与管理能力弱化。当前的考核体制中依旧存在生态建设与经济增长的博弈,经济增长依然是政府考核工作中的重要指标,对地方官员的升迁具有决定性作用,因此在基层政府重招商引资,轻生态环境保护的现象仍不同程度地存在。当前农村脱贫攻坚、扫黑除恶等都关系到农民的切身利益的经济社会发展任务,与这些繁重的任务相比,部分地方基层政府有限的人力和物力资源很难向农村生态治理倾斜,致使基层生态治理能力的弱化。最后,农村生态治理资金投入及激励机制不健全。农村生态治理缺少稳定、充足的资金来源,无法保证治理的持续性和稳定性。农村生态治理是一项牵扯多方利益的大工程,需要农村多元主体的协同努力,这就必须完善有效的激励机制,使广大基层干部、企业、农民群众等多元主体积极为农村生态治理努力。

三、农村生态治理的路径选择

新时代农村生态治理的目标就是要实现生态善治,建设生态宜居的美丽乡村。要突破当前农村生态治理的现实困境,可以从化解理念、主体、技术、产业和制度上存在的问题为新路向,致力于全面提升农村生态治理水平。

(一) 贯彻生态理念:以绿色理念引领农村生态治理

乡村振兴战略是新时代破解“三农”问题根本之策,是实现农村生态环境与经济社会协调创新发展的系统工程,是实现美丽乡村建设目标的必然选择。唯有将绿色理念融入乡村振兴战略的各个方面和整个过程,才可能根本扭转农村生态环境问题日趋严重的趋势,实现由“‘环境换取增长’向‘环境优化增长’的转变,由经济发展与环境保护的‘两难’向协调发展的‘双赢’转变”^{[10][223]}。地方政府必须牢固树立绿色发展理念,增强绿色发展意识,根本转变经济增长的传统发展观。由于生态环境是典型公共产品,必须摒弃重效率轻公平的做法,将公平与效率放在同等重要的地位,重公利轻私利,彰显公平正义的生态治理,加大资金投入力度,切实做到农村经济社会发展与生态环境保护并重,满足农民群众对良好的生态环境的向往。农民群众是农村生态治理的主体和主要受益者,所以必须依靠生态文化教育引导农民群众树立绿色发展理念。文化教育的效果是长期的,但在农村生态治理中生态文化的教育引导作用仍然是不能忽视。生态文化作为一种精神力量,在长期的潜移默化的熏陶下可以帮助农民群众转变对农村生态治理的态度和立场,进而能够在生产和生活中规范行为。所以,在新时代农村生态治理中,地方政府要加强生态文化建设,引导农民群众树立绿色发展理念,提升农民群众的生态素养,引导农民群众逐步改变落后的生产和生活方式,从自身能力出发,助力农村生态治理。

(二) 明确主体责任:构建多元主体协同参与农村生态治理体系

农村生态环境问题的公共性决定了生态治理主体的多元化,生态治理主体多元化是推进农村生态治理的核心。^[11]现阶段,我国农村社会结构同质化持续降低,农村社会结构呈现出利益群体多元化的主

要特点,社会系统的多元化决定了农村生态治理必是一个系统工程,单一主体都无法承担起复杂的农村生态治理重任,传统简单的政府行政管理模式已经不再适用新时代农村生态治理。农村生态治理应在党的领导下,强化参与主体多元化,共同就生态环境保护管理事务民主商量,促进个人利益和公共利益的实现最大化。^[12]农村生态治理要走向平衡互动的多元合作,构建党政主导、企业主体、社会组织和农民群众积极参与的多元主体协同参与农村生态治理体系。地方党委政府切实担当“主导者”的责任,创新生态治理体制机制,转变政府管理职能,逐步由管理型政府向服务型、生态型政府转变,为农村生态治理提供公平正义的制度载体;搭建项目联动、相互监督的共治平台,要一切工作以满足农村群众日益增长的美好生活需求为根本的出发点和落脚点,为农村生态治理提供优质服务。一些地方企业是农村生态环境破坏的主要方,同时也肩负农村经济社会发展的重任,理应也是农村生态治理的主体,必须切实强化地方企业积极参与农村生态治理的社会责任,做到经济效益与生态环境保护并重。现代农村生态治理中环保社会组织是不可缺少的一员,环保社会组织参与农村生态治理具有更强的公益性,要有效发挥其参与农村生态治理的功能,必须提升其参与生态治理的能力,拓宽资金来源渠道,提高成员综合素养,有条件的还要与国外环保 NGO 进行有效的交流与合作。农村群众是农村生态环境破坏的受害者和农村生态治理的直接受益者,同时也是农村生态治理的基础性力量,所以要充分发挥好农民群众的主体作用,培育强化他们的公共意识,在生态治理中积极承担相应的责任,努力践行绿色生产和生活方式,还要自觉监督地方政府和企业的生态治理行为,真正把自己当作局中人,把农村生态治理当作自家事。

(三) 强化技术支撑:加强生态技术的创新和应用

缺少技术支撑的生态治理终究是海市蜃楼,要推进新时代农村生态治理,必须重视生态治理技术的创新和应用。这就对地方政府提出了比较高的要求,地方政府在提高农村生态治理技术和农业生产技术水平上要下大力气,因地制宜地引入先进生态治理技术和农业生产技术,实现生态治理技术和农业生产技术的有效集成。地方政府相关部门和专业技术人员,要深入农村积极宣传普及先进生态治理技术和农业生产技术,引导农民科学种田、科学养殖,使用有机肥料、可降解地膜等环保生产物资,保证农业绿色生产,减少对生态环境的影响和破坏,走生态农业发展道路。如现有的生态治理技术和农业生产技术无法适应当地生态治理和特色农业生产发展的需要,地方政府就要加大资金投入,主动与高校和科研院所深入合作,提出需求,由其进行创新研发。当然,财政有困难的地方政府就要出台相关政策,想方设法将社会资本引入农村生态治理技术领域,以市场的方式推动农村生态治理技术的创新和应用,促进生态治理实现价值最大化。另外,由于现在信息技术快速发展,大数据应用的优势已经凸显,农村生态治理一定要重视提升现代信息技术的生态效应。很多时候生态治理技术上的很多障碍借助现代信息技术能够得到很好的弱化甚至消除,现代信息技术原本不易实现的抽象与具体、宏观与微观之间的直接对接能成为现实。在农村生态治理中必须充分发挥信息技术的优势,要建立农村生态治理的网络服务系统,建立农村生态治理公共数据库,通过构建信息技术平台,实现信息共享,不但可以有效降低生态治理成本,还可以切实增进不同治理主体之间的相互信任。在生态环境信息平台建设过程中,要建立面向国家层面的共享平台,同时也要建立农村生态环境质量检测的动态数据库,实行农村生态治理信息化管理。

(四) 发展生态产业:加快农村生态产业提档升级

要加快农村生态产业发展,首先,要建立具有区域特色的产业生态化发展引导机制。鉴于我国农村地区自然资源条件差异大和经济社会发展不平衡的现实,各地在进行自然资源配置时必须遵循因地制宜的原则,制定科学、灵活、合理的发展引导机制,优化调整地区自然资源配置,推进平原地区粮油加工业、丘陵经济作物种植业、山区旅游业以及沿河海湖滩涂渔业等产业生态化发展。比如,在平原地区粮油加工制造中,要充分利用平原地区交通运输条件优势,引入高效的生产管理制度和环保生产加工技术,避免低水平重复生产运营。在山区旅游业中,要充分利用山区丰富的山水资源,以改良景区的整体观感性为主,加强景区升级改造,优化绿色节能设置,而不是一味地进行扩建。其次,建立产业生态化发

展的调节机制,完善各类产品的动态化定价,淘汰高耗能的生产和生活方式,地方政府要按照当地各类产业现状,引导本地企业对生产技术以及运营管理制度进行系统化创新,进行环保、集约化的产业转型,引入先进的低耗能生态化产业经营模式,加强产品生产及营销等流程的监控。最后,要建立产业生态化生产技术和运营制度调节机制,升级生产与管理流程,建立基于信息技术的市场网络监测系统,这样就能够根据实时消费动态的变化,加快输出产品的市场反馈与跟进速度,对进行产品价格进行浮动调整,推出更具有性价比的新型产品,增强其市场竞争力。

(五)严格生态制度:健全农村生态治理制度体系

习近平总书记明确指出:“保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。只有实行最严格的制度、最严密的法治,才能为生态文明建设提供可靠保障。”^{[13]99}加强新时代农村生态治理,必须健全农村生态治理制度体系。首先,要完善农村生态法律体系,提高执法水平。立法要坚持城乡一体化立法,关注农村生态治理问题,补齐农村生态法律体系短板。现有的生态环境保护法律法规要结合农村生态治理的特点进行修改和完善,鼓励地方立法机关加强制度建设和创新,制定出台促进农村生态文明建设的地方性法律法规。要切实加强农村生态环境保护执法,健全农村生态环境保护监管机构,充实执法管理人员。加强执法管理教育培训工作,打造一支素质高、能力强的生态铁军。其次,完善政府考核机制和生态环境保护责任追究机制。地方政府要优化政绩考核体系,实实在在地在政绩考核体系中弱化经济增长的比重,提高生态文明建设的比重,推动基层干部转变执政理念,加大生态治理的人力和物力投入力度,提高生态治理能力,实现农村生态治理有效开展。坚持权责一致,对农村生态治理中的法律责任,对存在渎职、不作为等行为的国家机关和工作人员要依法追究其法律责任。最后,要健全农村生态治理资金投入和激励制度。地方政府要加大对“三农”的投入力度,夯实农村经济社会发展基础,坚持政府财政投入与社会资本市场化融资相结合,拓展多元融资渠道,对农村基础设施建设给出优惠政策,鼓励社会资本投入农村生态治理项目建设。健全生态补偿机制,探寻多元化生态补偿方式,逐步实现生态补偿规范化管理,要健全生态治理激励机制:对在生态治理中表现突出的干部进行奖励,提拔任用;对积极参与生态治理的企业,要通过政策优惠降低企业生产成本,社会上树立典范,发挥影响效应;对积极投身农村生态治理的社会组织也要进行适当奖励,弘扬社会正气,加强其参与的积极性和主动性。

综上所述,农村生态治理是乡村振兴战略中的一个重要社会问题,针对农村生态治理面临的现实困境和挑战,必须通过推动农村生态治理理念、主体、技术、产业和制度等方面问题的化解,将新时代农村生态治理引向深入,提高农村生态治理能力,早日建成美丽乡村,实现乡村全方位振兴。

[参 考 文 献]

- [1] 于法稳. 实施乡村振兴战略的几点思考[J]. 国家治理,2018(3).
- [2] 习近平新时代中国特色社会主义思想三十讲[M]. 北京:学习出版社,2018.
- [3] 习近平. 决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报,2017-10-28.
- [4] 人民日报评论员. 坚持绿色发展,着力改善生态环境[N]. 人民日报,2015-11-03.
- [5] 习近平. 推动我国生态文明建设迈上新台阶[J]. 求是,2019(3).
- [6] 中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定[J]. 求是,2013(22).
- [7] 郑言,李猛. 推进国家治理体系和治理能力现代化[J]. 吉林大学社会科学学报,2014(3).
- [8] 沈费伟,刘祖云. 农村环境善治的逻辑重塑——基于利益相关者理论的分析[J]. 中国人口·资源与环境,2016(5).
- [9] 于法稳. 新型城镇化背景下农村生态治理的对策研究[J]. 城市与环境研究,2017(2).

- [10] 习近平. 之江新语[M]. 杭州: 浙江人民出版社, 2007.
- [11] 李斌, 石永明, 赵伟. 重点生态功能区“点上开发、面上保护”土地利用模式探讨[J]. 重庆工商大学学报(社会科学版), 2019, 36(1).
- [12] 邓玲, 王芳. 乡村振兴背景下农村生态的现代化转型[J]. 甘肃社会科学, 2019(3).
- [13] 中共中央文献研究室. 习近平关于社会主义生态文明建设论述摘编[M]. 北京: 中央文献出版社, 2017.

Rural Revitalization of the Rural Ecological Management Strategy Under the New Era: Realistic Dilemma and Path Choice

Zhao Zhiqiang

(Department of Marxism Teaching and Research, Railway Police College, Zhengzhou 450053, China)

Abstract: In the new era, rural ecological management is an important issue in the rural revitalization strategy, however, the rural ecological governance has a systematic dilemma in the aspects of value concept, behavior subject, technology support, ecological industry and system. To achieve the smooth implementation of the rural revitalization strategy, we must lead rural ecological governance from the green concept, multiple subject build collaborative participation of rural ecological management system, strengthen the ecological technology innovation and application, and accelerate the development of rural industry ecology. We also should improve the system of rural ecological management system implementation in five dimensions, rural ecological management idea, main body and the ecological transformation of system, technology and industry, improve rural ecological management capacity, and achieve all-round rural revitalization as soon as possible.

Keywords: rural revitalization; new era; ecological management; path choice

[责任编辑: 孟西]