

习近平总书记关于调查研究重要论述的四重维度

刘旭雯¹ 周燕宁²

(1. 广西大学马克思主义学院, 广西 南宁 530004; 2. 广西医科大学马克思主义学院, 广西 南宁 530021)

摘要:习近平总书记关于调查研究的重要论述是习近平新时代中国特色社会主义思想的有机组成部分, 是党的调查工作的创新理论。习近平总书记关于调查研究的重要论述是以马克思主义调查研究方法为理论基石, 传承中华民族采风调查传统, 继承党的历代领导人的调查研究实践, 并结合新时代全面深化改革的现实需求形成的科学理论, 在新时代具有重要的价值意蕴。习近平总书记关于调查研究的重要论述从坚持系统观念、围绕主要矛盾、坚持以人民为中心、注重与时俱进四个方面明确了调查研究的实践指向, 通过提高调查研究的深度与实效、加强制度化与规范化建设、推动调查研究与科学决策的深度融合, 为全面建设社会主义现代化国家提供坚实保障。

关键词: 习近平总书记; 调查研究; 中国共产党; 人民群众; 治国理政

中图分类号: D261; D61

文献标识码: A

文章编号: 1673-0429(2025)03-0023-10

DOI: 10.19742/j.cnki.50-1164/C.250303

作为中国共产党做好工作的基本功, 调查研究的目的在于认识世界、把握事物的客观规律, 更在于“学以致用”, 为中国共产党制定科学决策、实现正确领导服务。党的十八大以来, 习近平总书记就调查研究工作发表了一系列重要论述, 深刻阐释了调查研究的意义、内涵、途径、方法, 形成了新时代关于调查研究的系统、科学的重要论述, 展现了其对调查研究规律的深刻认识和对调查研究方法的灵活应用, 成为新时代大兴调查研究之风的思想指导和行动指南。

当前学术界从多个角度对习近平总书记关于调查研究重要论述进行了广泛的探究, 形成了许多理论成果, 主要集中在对其重要意义、核心要义、时代价值和重要启示的论述。从重要意义看, 陈朋认为, 重视调查研究同形成科学决策、应对错综复杂局面、自觉地遵循马克思主义重要论断密切相关^[1]。曾建平认为, 大兴调查研究之风有助于破解发展难题、助力党的作风建设和强化理论武装^[2]。从核心要义看, 林萍等认为, 习近平总书记关于调查研究的重要论述包含了深入基层、深入群众发现问题, 务实躬亲、多法并施分析问题, 科学决策解决问题和建章立制、常态长效持续推进四个重要组成部分^[3]。聂瑞筠等则从问题论、重点论、作风论、能力论和方法论五个角度进一步探讨了习近平总书记关于调查研究重要论述的核心要义^[4]。从时代价值看, 李丽等认为, 习近平总书记关于调查研究重要论述是新形势下进行科学决策的有力保障、是改进党的作风和密切党群关系的重要方法、是推进国家治理体系和治理能

收稿日期: 2025-03-12

作者简介: 刘旭雯, 女, 法学博士, 广西大学马克思主义学院副教授, 主要研究方向: 中国特色社会主义理论。

周燕宁, 女, 广西医科大学马克思主义学院助理研究员, 主要研究方向: 思想理论教育。

基金项目: 国家社会科学基金西部项目“乡村振兴目标下滇黔桂民族地区共同富裕推进路径研究”(22XKS001)。

力现代化的重要抓手和保持政治定力的有力手段^[5]。从重要启示看,费柯雄强调调查研究要防止“蜻蜓点水”式调研、“钦差”式调研、“被动”式调研、“嫌贫爱富”式调研、“虎头蛇尾”式调研和“随意”式调研,应真正做到身心俱到、虚心求教、自主随机、求真务实、研以致用和制度规范^[6]。

虽然当前对习近平总书记调查研究重要论述的研究已经呈现出一定的体系化趋势,为本研究打下了坚实的基础,但当前研究成果尚未形成全面、系统的理论体系,因此,需要进一步加强对习近平总书记关于调查研究重要论述的体系化研究,全面梳理其历史沿革、实践指向和价值意蕴等,构建一个完整的理论框架,以更好地领悟重要论述并指导实践,这也是本研究的重点。

一、习近平总书记关于调查研究重要论述的理论渊源

习近平总书记关于调查研究的重要论述坚持马克思主义调查研究方法,传承中华民族采风调查传统,继承和发扬历代中国共产党人调查研究的优良作风,观照了全面深化改革背景下推进调查研究的新需要,是对深厚理论之基、优秀传统文化、深刻历史进程和鲜明现实需要的总结。

(一)理论基石:马克思主义调查研究方法

尽管马克思、恩格斯没有直接对调查研究进行系统论述,但他们的调查研究思想散见于经典著作中,即使到了今天也依然像宝石一般闪耀着真理的光辉,为中国共产党人调查研究奠定了理论基石。一方面,立足辩证唯物主义认识论,马克思、恩格斯从理论上阐述了调查研究的重要性。早在《关于费尔巴哈的提纲》中,马克思就曾经指出,“人应该在实践中证明自己思维的真理性,即自己思维的现实性和力量,自己思维的此岸性”^{[7]134}。虽然在这里他并没有直接提到调查研究,但这里所提到的“真理性”“现实性和力量”“此岸性”,无不需要贴近实际的调查研究来证明。恩格斯在《英国工人阶级状况》中明确提到,以工人为研究对象进行调查的目的在于“给社会主义理论,同时给那些认为社会主义理论有权存在的见解提供坚实的基础”^{[8]278}。

另一方面,立足实践,他们身体力行地推动调查研究不断走向深入。恩格斯虽然出身工厂主家庭,但从青年时代起,他就关注家乡伍珀河谷的工厂工人的生存环境。他广泛走访当地工人,并在与工人們的深入交谈中发现,“梅毒和肺部疾病蔓延到难以置信的地步”“2500个学龄儿童就有1200人不能上学”“只消过上三年这样的生活,就会在肉体上和精神上把他们葬送掉”^{[9]498-499}。也正是因为这段深入实际调查的类似经历及对资本主义“吃人”罪恶的揭露,恩格斯最终放弃了个人的享乐和安宁,坚定地选择和工人站在一起。马克思在理论研究中同样也是通过开展卓有成效的调查研究来掌握第一手资料。他经常亲身参与工人运动以及工人组织的集会和讨论,通过开展各种活动、接待各国工人代表了解他们的运动状况和当地的情况。他为调查法国工人劳动环境、生活条件而编制的《工人调查表》,不仅开创了马克思主义开展调查问卷研究的先河,堪称搜集材料进行调查研究的范本,更成为大胆揭露资本主义社会剥削本质的檄文和号召工人起来革命的号角。

总的来说,马克思恩格斯将理论与实践相结合的调查研究方法明确了调查研究不仅是真知灼见的源泉,也是科学社会主义的理论基础,为习近平总书记关于调查研究的重要论述提供了理论依据。

(二)文化基因:中华民族采风调查传统

习近平总书记在党的二十大报告中提出“两个结合”,其中第二个“结合”强调了将马克思主义原理同中华优秀传统文化相结合,并强调“正确回答时代和实践提出的重大问题”必须同时做到“两个结合”。一个国家文化的基因会潜移默化地影响着该国的每个个人和组织。中华优秀传统文化中蕴含着

深刻的哲学思想、道德观念和治国理政的智慧,为习近平总书记调查研究重要论述提供了深厚的文化土壤和道德底蕴。

中华优秀传统文化中蕴藏着丰富的调查研究思想的宝贵财富,在《史记》中就记载了大禹治水前曾经深入民间进行调查研究,广泛征求民众意见,并结合现场勘察制定出治水方案的故事。中国古代最早建立起的调查研究制度被称为“采风”,这一传统可以追溯到西周。所谓采风,就是朝廷为了了解民间真实状况,通过专人调查和逐级上报的方式采集信息,并以此作为制定政策的参考依据。专人调查是朝廷专门设立的类似于今天专职“调研员”的采风官深入民间获取最原始的风俗民情一手资料的制度。逐级上报,是指这些采风官在定期采风的过程中所调查到的材料,都要先禀报主管调查工作的“太师”,再经“太师”以“乡—邑—国”方式从基层到上层逐级上报。由此可见,早在中国古代,我国就已经将调查研究视为密切联系百姓、了解社会真实状况的重要途径。

习近平总书记在谈到调查研究时曾多次引经据典,体现了他对中华优秀传统文化中的调查研究思想的继承。他在谈到开展调查研究必须坚持群众路线时曾引用明朝张居正《答福建巡抚耿楚侗》中的“治政之要在于安民,安民之道在于察其疾苦”^{[10][11]}的典故。在谈到自己在福建任职期间到下党乡调研时,讲述了明代冯梦龙在时已六旬之时仍带着儿子远离富庶江南水乡苏州,跨越千山万水,来到地僻民贫的福建寿宁出任知县,并在福建留下了以法治世、廉洁处世的实践与文学和思想成果的故事。可以说,中国古代优秀传统文化中的调查研究思想和实践,为习近平总书记的调查研究工作提供了诸多有益借鉴。

(三) 历史传承: 历代中国共产党的调查研究实践

调查研究是中国共产党的传家宝,党在成立一百多年来的历史进程中,非常善于运用各种调查研究的方法,并把调查研究作为正确决策的基本功,以此推进中国的革命、建设和改革。毛泽东同志一直坚持把调查研究作为自己的工作方式。他在《反对本本主义》里第一次提出“没有调查,没有发言权”。在实践过程中,他始终坚持理论与实践相结合。在新民主主义革命时期,毛泽东同志就曾总结井冈山革命根据地的经验,对赣南、闽西地区农村进行广泛的调查研究,并结合当时中国政治、经济、社会实际状况,创造性地提出了“农村包围城市”这一新民主主义革命道路理论。在社会主义建设时期,为了尽早纠正“共产风”带来的危害,毛泽东同志除了派遣工作组和身边的工作人员到各地农村进行实地调研外,还亲自到南方各省了解情况。根据调查研究的成果,党中央制定了“调整、巩固、充实、提高”的恢复和发展国民经济的方针,使国民经济开始转入调整的新轨道。

改革开放以来,邓小平同志注重发扬务实高效、不尚空谈的工作作风,并将实践作为检验真理的唯一标准。1978年,他深入本溪、大庆、哈尔滨、长春、沈阳、鞍山、唐山、天津等地边走边思边谈,促成了我们党对社会主义本质问题的重新理解。在党和国家发展的关键时刻,88岁高龄的邓小平同志再次到武昌、深圳、珠海、上海等南方城市进行调研,就改革开放判断的标准、计划与市场的关系以及如何推进改革开放等问题发表了一系列重要讲话,从理论维度帮助人们挣脱思想的枷锁,推动中国改革开放进程进一步加快。

党的十三届四中全会之后,江泽民同志多次强调调查研究的重要性,强调“调查研究的工作只能全面加强,决不可有任何削弱”。不仅如此,江泽民同志还要求党的领导干部带头践行调查研究方法,“每年至少抽出一两个月的时间,深入基层调查研究”^{[11]84}。党的十六大之后,胡锦涛同志在推进科学发展中强调全党要大兴求真务实之风,“要坚持和完善调查研究制度,深入群众、深入基层、深入实际,不断提高根据实际情况分析问题、解决问题能力”^{[12]160}。由此可见,中国共产党人总是能够从脚踏实地的调查研究中找到解决问题的办法,从中摸索出客观规律,这形成了习近平总书记关于调查研究重要论述的

历史逻辑。

二、习近平总书记关于调查研究重要论述的价值意蕴

调查研究是一项复杂的系统工程。习近平总书记关于调查研究重要论述有着丰富的价值意蕴,不仅是新时代做好调查研究工作的根本遵循,也将推进党的作风建设和推进党治国理政提升到新高度具有重要的指导意义。

(一)党不断推进理论创新的重要体现

习近平总书记关于调查研究的重要论述,是在深入总结历史经验、紧密结合时代特征和实践要求的基础上形成的,彰显了党不断创新理论的卓越能力与坚定决心。从理论传承看,习近平总书记关于调查研究的重要论述继承和发展了马克思主义理论与实践相结合的调查研究方法,将其与当下复杂多变的国内外形势、日新月异的社会发展态势相融合,使马克思主义的调查研究方法在新时代绽放出新的光芒,为党的理论创新筑牢根基。

从理论创新看,习近平总书记准确把握时代脉搏,针对新时代我国社会主要矛盾的转化、经济社会发展的阶段性特征以及人民群众多样化的诉求等新情况,赋予调查研究工作新的时代内涵和要求。他在不同场合多次强调调查研究要紧扣新发展理念,服务于高质量发展,聚焦科技创新、乡村振兴、民生改善等关键领域,为破解发展难题、厚植发展优势提供精准指引。这种紧密结合现实需求的理论拓展,为党的理论创新注入了强劲动力,推动党的创新理论体系与时俱进。

从理论引领实践的成效看,习近平总书记关于调查研究的重要论述为全党开展调查研究工作提供了科学指南,例如,在脱贫攻坚的战场上,广大党员干部都是通过细致深入的调研,不断创新扶贫举措,并最终实现全面消除绝对贫困;在推动经济高质量发展的进程中,广大党员干部也是依据调研成果,不断优化产业结构和培育新兴产业,进而催生新动能、新优势。

可以说,习近平总书记关于调查研究的重要论述是党在新时代不断创新理论的生动缩影,它既植根于马克思主义理论沃土,又紧贴当代实践土壤,引领党和国家各项事业蓬勃发展,推动党的理论创新步伐稳健向前,为实现中华民族伟大复兴汇聚了强大智慧与力量。

(二)推动党的作风建设不断提升的有效办法

党的作风建设,不仅是党的建设的重要组成部分,而且也是观察党群干群关系、人心向背的晴雨表。习近平总书记关于调查研究的重要论述为推动党的作风建设持续向好提供了切实可行且行之有效的方法路径。作为一种认识世界和改造世界的方法,调查研究具有唯实求真的特性,而这种特性使它成为中国共产党不断推进密切联系群众的工作作风的有力支撑。调查研究本质上来说就是“知民心、解民忧、纾民怨、暖民心”的过程,这要求广大党员干部走出机关、深入群众,通过进一步拉近党群关系,摒弃官僚主义作风,始终保持与人民群众的紧密联系。

调查研究能够有效遏制形式主义。在实际工作中,一些干部热衷于做表面文章、摆花架子,搞“形象工程”“政绩工程”,严重背离党的实事求是原则。习近平总书记指出,调查研究要眼睛向下、脚步向下,经常扑下身子、沉到一线,这就要求党员干部在工作中摒弃浮夸心态,以求真务实的态度,深入基层一线,在田间地头、车间班组中获取真实情况,做出科学决策,推动工作落实,以实际行动革除形式主义不良作风,使务实清新的工作风尚蔚然成风。

调查研究有助于提升党员干部的工作能力。习近平总书记关于调查研究的重要论述明确了调查研

究的基本原则和方法,要求党员干部在遵循这些原则开展调查研究的过程中,不断锻炼和提高自身的观察力、分析力、判断力和解决实际问题的能力。同时,这种深入实际、深入群众的调研方式,也可帮助党员干部克服懒政怠政、敷衍塞责等不良作风,保持积极进取、勇于担当的工作态度,以过硬的作风为党和人民的事业不懈奋斗。

(三)新时代治国理政的关键所在

党的十八大以来,党和国家把如何更好地推进国家治理现代化作为领导国家治理的主题和目标。推进国家治理现代化是一个动态发展的过程,需要对这一进程中出现的各种新问题、新矛盾进行深入细致的调查,通过科学评估、反复论证的方式,将调查研究的制度优势转化为国家治理效能,从而作出科学的研判并提出针对性的意见,不断丰富和完善国家治理体系。

习近平总书记关于调查研究的重要论述强调了调查研究对治国理政的重要性。在推进国家治理现代化过程中,习近平总书记反复强调,“改革是循序渐进的工作……如果不经充分调研论证……这不仅难有成效,而且是有害的”^{[13]5}等。除此之外,在多个国内重要场合,他列举了中国共产党的历代领导集体注重通过调查研究推动国家治理现代化的例子。2014年8月,在纪念邓小平同志诞辰一百一十周年座谈会上,他引用了“空谈误国,实干兴邦”的古代治国理政智慧,号召全体党员干部要注重在调查研究中掌握真实情况和把握客观规律等。

应当认识到,虽然随着世情、国情、党情的变化,中国共产党在不同阶段推进国家治理的方式上各有特征,但是在治理的智慧上却是一脉相承的。习近平总书记继承了中国共产党历代领导集体以调查研究推进治国理政的光荣传统和优良作风,并将深入调查研究贯穿到国家治理现代化的全过程,以此作为检验国家政策制度是否科学的唯一标准,推动“中国之治”不断迈上新台阶。

三、习近平总书记关于调查研究重要论述的实践指向

习近平总书记站在统揽全局的战略高度,直面推进调查研究过程中的新老问题,以系统观进行整体性调查研究,围绕主要矛盾找准调查研究的着力点,坚持以人民为中心的根本价值遵循,在与时俱进中筑牢新时代调查研究生命线,为新时代大兴调查研究之风提供了理论遵循和行动指南。

(一)以系统观进行整体性调查研究

中国古语云,“不谋万世者,不足谋一时;不谋全局者,不足谋一域”。在马克思辩证唯物主义的思维逻辑中,系统观念同样是重要的认识论和方法论。马克思恩格斯认为,世界上的一切事物都是普遍联系的,共同构成了有机整体,因此,人们在认识事物时也应当用整体性、系统性的思维方法去看问题,从固有联系中把握事物,分析事物存在和发展的各种条件,进而更好地认识和改造世界。习近平总书记也十分注重对系统思维的把握,强调在调查研究中要从全局视角出发,全面、系统地分析问题,避免孤立、片面地看待事物。

一是充分掌握丰富的调查研究方法。调查研究方法的选择对研究结果产生着深远的影响。针对不同的对象、内容和目标,应综合运用实地调研法、问卷调研法、随机调研法、专家调研法、访谈调研法、文献调研法等多种科学方法进行调查研究。当年在正定县委办工作的李亚平回忆道,习近平总书记在正定工作期间“调研的方法比较特殊,一般是不打招呼,不让人家事先准备,而是直接下乡、下厂、入户”^[14]。二是坚持统筹运用多学科理论进行分析。随着不断变化的经济社会发展新形势,调查研究方法应与时俱进,以适应新形势新情况,特别是根据当今社会信息网络化的特点,充分运用包括系统论、控

制论以及数学、信息论等对调研资料进行定性和定量分析,包括运用联系和发展的观点对调研工作进行从客观存在到抽象思维的分析,从而提高调研的效率和科学性。对此,中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》也明确提出,要“充分运用互联网、大数据等现代信息技术开展调查研究,提高科学性和实效性”^[15]。三是统筹推进调查研究实践。为了确保调查研究的可操作性,就必须合理配置资源,确保调研工作做到统筹兼顾。调查研究不仅要常态化,而且要形成闭环;不仅要开展调研,还要督查回访。习近平总书记强调,调查研究要“经常化”,要贯穿于决策的全过程,成为决策的必经程序。在福州工作期间,他推动设立“调查研究月”,通过万人答卷、千人调研、百人论证等方式广泛收集意见和建议,最终制定了《福州市 20 年经济社会发展战略设想》。

(二) 围绕主要矛盾找准调查研究的着力点

在 2011 年中央党校秋季学期开学典礼上,习近平总书记在谈到如何评价调查研究的好坏时指出,不应该把调查研究的规模大小、时间长短和调查报告好坏作为唯一指标,“关键要看调查研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问题解决好”^[16]。调查研究紧扣重点之功,是习近平总书记关于调查研究的重要论述中对调查研究的主次矛盾关系的理论概括。

一是围绕改革发展稳定存在的深层次问题展开调查研究。习近平总书记指出,“研究、思考、确定全面深化改革的思路和重大举措,刻舟求剑不行,闭门造车不行,异想天开更不行,必须进行全面深入的调查研究”^[17]。我国改革开放已经四十多年,目前改革正向着深水区、攻坚区的纵深方向发展,这就更需要通过调查研究,找准推动全面深化改革的侧重点和突破口,深入开展问题大梳理、难题大排查,从而在把准脉搏、开对药方的过程中推动各项改革举措更加精准有力。为了寻找中国贫困问题的根源,习近平总书记先后 7 次主持召开中央扶贫工作座谈会,50 多次调研扶贫工作,走遍 14 个集中连片特困地区,在深入调研的基础上,提出精准扶贫战略,从而为打赢脱贫攻坚战提供了科学指导。

二是围绕国际变局中的重大问题展开调查研究。习近平总书记 2020 年在吉林考察时指出,“当今世界正经历百年未有之大变局,我国发展的内部条件和外部环境正在发生深刻复杂变化。我们要保持经济社会持续健康发展,必须深入研判、深入调查、科学决策”^[18]。通过聚焦国际变局中的重大问题深入开展调查研究,不仅可以了解这些变化的本质和规律,而且可以更好地把握国际局势,从而为我国在外交政策、经济战略和安全布局中制定科学合理的政策,为构建更加公平、有效的全球治理体系提供理论支持。2020 年春天,习近平总书记在浙江考察时敏锐察觉到疫情冲击下全球产业链供应链发生的局部断裂可能会直接影响到我国国内经济循环。基于这一新形势和新的外部环境,他迅速作出“以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进”的先手棋布局。可以说,新时代一项项重大改革举措的制定和实施,无不凝结着习近平总书记一次次带头调查研究的心血和智慧。

三是围绕党的建设面临的突出问题展开调查研究。习近平总书记在全国党的建设研究会第七次会员代表大会上指出,要“在充分调查研究基础上,深入研究推进新时代党的建设新的伟大工程面临的重大理论和实践问题……继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量”^[19]。作为发现问题的重要手段,深入调查研究不仅能够全面了解党的建设中存在的突出问题,推动党的自我革命,还能敏锐把握不断变化的世情、国情、党情给党的建设带来的挑战,增强党应对重大挑战和抵御重大风险的能力。新修订的《中国共产党巡视工作条例》正是全面总结党的十八大以来巡视工作的理论和实践创新成果,也是党对巡视工作规律的认识深化与制度创新的充分体现。

(三) 坚持以人民为中心的根本价值遵循

党的二十大报告强调,“一切脱离人民的理论都是苍白无力的,一切不为人民造福的理论都是没有

生命力的”^[20],这也为我们如何在全面推进中国式现代化背景下继续推进调查研究提供了方向指引。

一是在调查研究中充分尊重人民群众的实践主体地位。应尊重人民群众的参与权、话语权,尊重其在社会主义建设事业中的主体地位,充分吸收人民群众在实践中总结出来的有益经验,集中民智,并将其上升为治国理政的重要方针政策和工作部署。习近平总书记常常要求党员干部要拜人民为师,甘当小学生,这样才有利于了解真实情况,才能把工作做好,这就要求领导干部在进行调查研究的过程中应“常去贫困地区走一走,常到贫困户家里坐一坐,常同困难群众聊一聊”^{[21]30},”身”“心”一致深入基层一线去联系群众,把人民群众的意愿和诉求放在调查研究的中心位置,从而保障党和国家在制定各项政策时始终与人民的诉求保持高度一致。我国“十四五”规划编制首次通过互联网向全社会广泛征求意见和建议,全国各地的网友通过互联网建言超过101.8万条,包含了交通出行、民生保障、科教兴国、社会治理、党的建设等方方面面的意见和建议。这种“开门问计”的方式不仅体现了规划编制的与时俱进,更彰显了调查研究中对人民主体地位的充分尊重。

二是激发人民群众内生动力。激发人民群众社会实践的主体意愿需要相应的激励机制作保障,这就需要在进行深入调查研究的过程中将人民对生活的满意程度作为工作好坏评判的唯一标准,下足“绣花功夫”,将调研工作的深、实、细、准、效转化为实实在在的、人民群众看得见、摸得着的好处。正如习近平总书记在学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题工作会议上所强调的,要“提高调研成果质量,切实把调研成果转化为解决问题、改进工作的实际举措”^[22]。2020年,习近平总书记到湖南汝城县沙洲村考察调研时,除了提出要进一步发展农民专业合作社,推动农业以适度规模经营等方式推动当地经济发展外,还鼓励村民继续发扬“半条被子”精神,通过自力更生、艰苦奋斗来实现乡村振兴。由此可见,只有在调查研究中始终以增进人民福祉为根本原则,才能在激发人民群众内生动力中实现政府治理与居民自治的良性互动。

(四)在与时俱进中筑牢新时代调查研究生命线

与时俱进是马克思主义理论的重要品质。当今世界瞬息万变,一味地墨守成规必然会脱离时代发展要求,甚至走向人民群众的对立面。习近平总书记多次强调,调查研究也要行随事迁,“积极探索新时期调查研究工作的特点和规律”^{[23]4}。

一方面是在深入推进调查研究中实现理论创新。成功的实践离不开科学理论的正确指引。调查研究作为一种实践,同样需要科学的调查研究理论作为指导。“实践没有止境,理论创新也没有止境。”^{[24]26} 习近平总书记关于调查研究的重要论述是在赓续前人研究成果的基础上进行的创新,提出新时代开展调查研究要“深、实、细、准、效”的新要求,是马克思主义调查研究理论中国化的最新成果。当然,实践没有止境,理论创新同样没有止境。在具体实践中,理论既要随着时代的不断发展和实践的不断深入验证和完善,又要注重借鉴国际前沿的调查研究思维和成功调查实践,在不断丰富调查研究内涵中力求创新,从而达“实践—认识—再实践—再认识”的认识发展和深化的循环往复过程。“绿水青山就是金山银山”理念的正式提出就源于调查研究。2005年8月15日,习近平同志到浙江安吉县考察调研,以充满前瞻性的战略眼光,首次提出“绿水青山就是金山银山”^[25]。

另一方面是不断推进调查研究制度完善。习近平总书记多次指出调查研究存在的走马观花、蜻蜓点水、一得自矜、以偏概全等问题。要解决这些问题,必须走制度化的道路^[26]。完善调查研究制度,不仅是改进作风、提升治理效能的关键抓手,更是践行群众路线、夯实党的执政根基的必然要求,具体表现在:一是完善调研制度、强化决策科学化水平,通过建立问题导向的调研机制,确保政策制定建立在充分掌握基层实情、精准识别群众诉求的基础上,避免“空中楼阁”式决策。二是增强制度化规范、破解调研形式主义顽疾,明确调研主体权责,建立全过程监督评估体系,能有效防止“盆景式调研”“扎堆式调研”

等偏差,切实减轻基层负担。三是通过制度化、规范化建设,确保调研工作真正落到实处,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的保障。2023年,中共中央办公厅印发的《关于在全党大兴调查研究的工作方案》中明确提出的全党大兴调查研究的6个步骤,安徽省在开展调查研究的调研方案中就明确要求,领导干部要开展集中调研活动,并从制度层面发力,构建解决问题的长效机制。

四、习近平总书记关于调查研究重要论述的实践路径

面对复杂多变的国内外形势和艰巨繁重的改革发展任务,如何将习近平总书记关于调查研究的重要论述转化为具体的实践路径,已成为推动党和国家事业高质量发展的重要课题。只有将提升深度与实效、加强制度化与规范化、推动调研与决策深度融合三者有机结合,才能使调查研究成为科学决策的基石和推动发展的动力,为全面建设社会主义现代化国家提供坚实的保障。

(一)提升调查研究的深度与实效

调查研究是连接理论与实践的纽带,其深度与实效关系决策的科学性和治理效能。习近平总书记曾多次强调,调查研究要注重实效。这就要求我们必须突破“浅调研”“虚调研”的窠臼,构建起穿透问题本质、推动改革发展的实践闭环。当前部分调研存在“三多三少”现象,即预设结论多、听取汇报多、常规领域多和真发现问题少、解剖麻雀少、矛盾一线少。要破解这些问题,就需要提升调查的深度与实效,坚持“向下扎根”与“问题导向”相结合,需要一方面以“一竿子插到底”的精神深入基层,既看“门面窗口”更察“背街小巷”,另一方面注重“研以致用”的转化机制,即调研成果不能止步于纸面报告,而应转化为破解难题的“政策包”。同时,还需构建“调研—决策—落实—反馈”的全周期评估体系,对重大政策实施效果开展“回头看”,形成螺旋式上升的改进闭环。除此之外,数字化手段为调研升级注入新动能。可以充分利用最新的卫星遥感、生成式人工智能技术分析社情民意,突破传统调研的时空局限,但与此同时,又要警惕“技术依赖症”,始终将“面对面”交流与“键对键”分析相结合,在读懂“数据曲线”中感知“民心温度”。

(二)加强调查研究的制度化与规范化

习近平总书记强调,要建立健全调查研究的长效机制,使调查研究成为党员干部的经常性工作。只有通过完善制度设计、强化责任落实、健全考核机制和加强监督指导,才能确保调研工作真正落到实处,避免形式主义和走过场。为此,一是要完善调查研究的制度规范体系,作为制度化建设的基础。各地应结合实际,制定科学的调研制度,一方面要明确调研的职责分工、程序步骤和标准要求,同时又要细化调研流程,从调研主题确定、调研对象的选择到调研方法的运用,都要有明确的规范,避免调研工作流于形式。二是要强化调研工作的责任落实,作为确保制度执行的关键。调研任务不能停留在文件上,而要分解到具体部门和责任人,要明确时间节点和工作要求,进而形成“层层抓落实”的工作格局,因此,必须进行责任的清单化管理,这既能提高调研效率,也能避免推诿扯皮现象。三是要建立健全调研成果的考核评价机制,作为激励调研工作的重要手段。调研能力应成为干部选拔任用的重要参考,调研成果应纳入干部考核体系。可以通过将调研表现与干部晋升挂钩加以体现,有效激发党员干部开展调研的内生动力,形成“以调研促发展”的良好氛围。四是要加强对调研工作的监督和指导,这是调研质量的重要保障。调研工作不能“一放了之”,而是需要通过定期检查和评估发现问题并及时整改。除此之外,还应引入第三方评估机制,对调研成果的科学性和实效性进行独立评价,这也能够确保调研工作真正解决问题,不走过场。

(三) 推动调查研究与科学决策的深度融合

调查研究的最终目的是为科学决策提供依据。习近平总书记曾指出,“调查研究是谋事之基、成事之道,没有调查,就没有发言权,更没有决策权”^{[27]37-38}。要实现这一目的,首先,需要建立调研与决策的对接机制。调研成果应作为决策的重要参考,确保决策的科学性和针对性。其次,需要注重调研成果的系统性和前瞻性。我们要深入分析调研数据,把握事物发展的规律和趋势,为决策提供全面、准确的信息支持。调研不仅要关注当前的问题,还要预测未来的发展趋势,为决策提供前瞻性建议。除此之外,推动调研成果的转化应用也至关重要。调研的价值在于解决问题,因此,在调研中要将调研成果与实际工作紧密结合,应将发现的问题和建议及时转化为政策措施,确保调研成果能够真正服务于决策和实践,推动政策的制定和实施。最后,建立调研成果的反馈机制是确保决策科学性和有效性的关键。应当及时跟踪调研成果的落实情况,根据实际情况调整和完善政策措施。通过反馈机制,可以不断优化决策,提高政策的执行效果。总之,作为科学决策的前提和基础,调查研究应通过建立有效的对接机制、注重成果的系统性和前瞻性、推动成果转化应用以及建立反馈机制,充分发挥其在科学决策中的重要作用,为推动高质量发展和实现中华民族伟大复兴提供有力保障。

[参 考 文 献]

- [1] 陈朋. 习近平关于调查研究重要论述的内在逻辑[J]. 江苏行政学院学报, 2024(4): 84-91.
- [2] 曾建平, 罗红平. 习近平关于调查研究重要论述探析[J]. 江西师范大学学报(哲学社会科学版), 2023(4): 3-10.
- [3] 林萍, 黄茂兴. 习近平关于调查研究重要论述的渊源、要义与实践指向[J]. 党史研究与教学, 2024(5): 25-34.
- [4] 聂瑞筠, 朱小理. 习近平关于调查研究重要论述的核心要义[J]. 江西财经大学学报, 2022(6): 3-12.
- [5] 李丽, 陈健. 习近平关于调查研究重要论述的主要内容及时代价值[J]. 湖北社会科学, 2023(4): 25-32.
- [6] 费柯雄. 习近平关于调查研究重要论述的内容体系与启示[J]. 思想政治教育研究, 2024(4): 21-26.
- [7] 马克思恩格斯选集: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 2012.
- [8] 马克思恩格斯全集: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 1957.
- [9] 马克思恩格斯全集: 第1卷[M]. 北京: 人民出版社, 1956.
- [10] 人民日报评论部. 习近平用典[M]. 北京: 人民日报出版社, 2015.
- [11] 江泽民. 论党的建设[M]. 北京: 中央文献出版社, 2001.
- [12] 胡锦涛. 胡锦涛文选: 第2卷[M]. 北京: 人民出版社, 2016.
- [13] 中共中央党史和文献研究院. 习近平关于调查研究论述摘编[M]. 北京: 党建读物出版社, 中央文献出版社, 2023.
- [14] 邱然, 陈思, 黄珊. “习总书记三十多年前就做好以身许国的思想准备了”——习近平在正定[EB/OL]. (2021-9-26) [2024-10-30]. <http://cpc.people.com.cn/n1/2021/0926/c441139-32237324.html>.
- [15] 中共中央办公厅印发《关于在全党大兴调查研究的工作方案》[EB/OL]. (2023-3-19) [2024-9-15]. https://www.gov.cn/zhengce/2023-03/19/content_5747463.htm.
- [16] 习近平. 谈谈调查研究[N]. 学习时报, 2011-11-21(1).
- [17] 冒小飞. 以调查研究推动解决改革难题[N]. 学习时报, 2024-9-2(1).
- [18] 陈建波. 调查研究就要把人民放在心中[N]. 中国青年报, 2020-8-17(2).
- [19] 习近平对党的建设研究工作作出重要指示 强调加深对新时代党的建设规律的认识 继续为推进新时代党的建设贡献智慧和力量[N]. 人民日报, 2022-01-22(1).
- [20] 习近平. 高举中国特色社会主义伟大旗帜 为全面建设社会主义现代化国家而团结奋斗——在中国共产党第二十次全国代表大会上的报告[N]. 人民日报, 2022-10-26(1).
- [21] 习近平. 论“三农”工作[M]. 北京: 中央文献出版社, 2022.

- [22] 张弼琚,付玉联.把高质量调研成果转化为惠民生实招[EB/OL].(2023-6-16)[2024-10-20].https://www.gov.cn/zhengce/202306/content_6886749.htm.
- [23] 洪向华.大兴调查研究之风[M].重庆:重庆大学出版社,2019.
- [24] 习近平.决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告[N].人民日报.2017-10-28(1).
- [25] 黄承梁.“绿水青山就是金山银山”理念:人类发展观“术语的革命”[EB/OL].(2025-5-14)[2025-5-18].<http://www.qstheory.cn/20250514/bf42f835f1c54887909db557d2a90b66/c.html>.
- [26] 韩强.健全完善调查研究制度的时代价值及对策建议[J].国家治理,2023(10):25-30.
- [27] 中共中央文献研究室.习近平关于全面深化改革论述摘编[M].北京:人民出版社,2014.

The Four Dimensions of Xi Jinping's Important Discourse on Investigation and Research

Liu Xuwen¹ Zhou Yanning²

(1. School of Marxism, Guangxi University, Guangxi Nanning 530004;

2. School of Marxism, Guangxi Medical University, Guangxi Nanning 530021, China)

Abstract: Xi Jinping's important exposition on investigation and research is an integral part of Xi Jinping's Thought on Socialism with Chinese Characteristics in the New Era, and is the latest innovative theory of the party's investigation work. Xi Jinping's important exposition on investigation and research takes the Marxist investigation and research method as the theoretical cornerstone, inherits the tradition of the Chinese nation's style collection and investigation, inherits the investigation and research practice of the party's successive leaders, and combines the practical needs of comprehensively deepening reform in the new era, forming a scientific theoretical system with Chinese characteristics. This important exposition has important value implications in the new era. Xi Jinping's important exposition on investigation and research clarifies the practical orientation of investigation and research from four aspects: adhering to the system concept, focusing on the main contradictions, adhering to the people-centered, and paying attention to keeping pace with the times, and provides a solid guarantee for the comprehensive construction of a modern socialist country by improving the depth and effectiveness of investigation and research, strengthening the institutionalization and standardization construction, and promoting the deep integration of investigation and research and scientific decision-making.

Keywords: Xi Jinping; investigation and research; the Communist Party of China; people; modernization of national governance

[责任编辑:赖黎捷]